

Informe impacto de la Covid-19 en RUSIA

basque
trade &
investment

19 Mayo 2020

+ Oficina de RUSIA



**BasqueTrade
& Investment**

Agencia Vasca de Internacionalización
Nazioartekotzeko Euskal Agentzia

GRUPO
spri
TALDEA



**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**
BASQUE GOVERNMENT



ÍNDICE DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	3
2. IMPACTO ECONÓMICO	5
2.1. DATOS MACRO	5
2.1.1. Evolución del Producto Interior Bruto (PIB).....	5
2.1.2. Desempleo	7
2.1.3. Tipo de cambio	7
2.1.4. Inflación.....	8
2.2. IMPACTO EN SECTORES INDUSTRIALES	8
2.2.1. Automoción	8
2.2.2. Aeroespacial.....	9
2.2.3. Energía	9
2.3. IMPACTO EN SERVICIOS.....	10
2.4. IMPACTO EN EL SECTOR FINANCIERO	11
3. MEDIDAS DE CONTENCIÓN ECONÓMICA	13
4. RESTRICCIONES	19
4.1. SERVICIOS LOGÍSTICOS Y TRANSPORTE INTERNO	19
4.2. MOVILIDAD DE LA POBLACIÓN.....	21
4.3. SITUACIÓN DE LAS FRONTERAS.....	23



➔ 1. INTRODUCCIÓN

A fecha del 19 de abril, 10:30¹

- Casos de enfermedades: 299.941
- Casos de enfermedades durante el último día: 9.263
- Casos de recuperación: 76.130
- Fallecimientos: 2.837
- Tests para diagnosticar la COVID 19 realizados – más de 7,3 millones

La zona más afectada es la capital, Moscú. 149.607 casos confirmados de infección por la Covid-19. 1631 personas han fallecido. 31.496 personas se han curado completamente del virus en Moscú. La tasa de mortalidad en este momento es del 0,96%. A continuación, se muestran las zonas más afectadas:



El número real de muertes debido a la enfermedad COVID-19 puede ser un 70% más que las estadísticas oficiales rusas, escribe el Financial Times el 11 de mayo ².

El 2 de abril el presidente ruso, Vladimir Putin, anunció la extensión de un período de “no trabajo” en Rusia para frenar la propagación del coronavirus hasta el 30 de abril a medida que los casos aumentan.³ El período de “no trabajo” fue prorrogado hasta el 11 de mayo. El 11 de mayo, el presidente ruso, Vladimir Putin, anunció el fin del régimen de “días no laborables”.⁴

¹ monitoreo de situación de la COVID 19 en Rusia

<https://xn--80aesfpebagmfbic0a.xn--p1ai/>

² FT, Russia's Covid death toll could be 70 per cent higher than official figure <https://on.ft.com/2SV7t5V>

³ Comparecencia de V. Putin a los ciudadanos, 2 de abril 2020

<https://www.rbc.ru/society/02/04/2020/5e85bc729a7947e32399f7be>

⁴ Transcripción del discurso presidencial 11 de mayo <http://kremlin.ru/events/president/news/63340>



Desde el 12 de mayo empieza la flexibilización paulatina del régimen de restricciones. Siempre que sea posible, las empresas de los sectores básicos de la economía reanudarán su trabajo: se trata de construcción, industria, agricultura, comunicaciones, energía y minería.

Las autoridades, las organizaciones de ciclo continuo, las instituciones médicas, las instituciones financieras y las empresas que venden alimentos y bienes esenciales también continuarán trabajando.⁵

La economía rusa se enfrenta a enormes desafíos, y la situación obviamente se deteriorará en las próximas semanas; las medidas de cuarentena se endurecen. Se han tomado una serie de medidas para apoyar la economía⁶. El 15 de abril⁷, el Gabinete de Ministros presentó a Putin medidas de apoyo comercial adicionales. El nuevo paquete fue presentado el 11 de mayo⁸.

⁵ AyF, 11 de mayo https://aif.ru/politics/russia/vystuplenie_vladimira_putina_11_05_glavnoe

⁶ «Medidas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas para superar las consecuencias de coronavirus»
<http://covid.economy.gov.ru/#ecvir-support>

⁷ Transcripción del discurso presidencial 15 de abril
<http://prezident.org/tekst/stenogramma-soveschanija-putina-s-chlenami-pravitelstva-15-04-2020.html>

⁸ Transcripción del discurso presidencial 11 de mayo <http://kremlin.ru/events/president/news/63340>



2. IMPACTO ECONÓMICO

2.1. DATOS MACRO

Las perspectivas para la economía rusa en la situación existente dependen de dos factores principales:

- La tasa de propagación del virus, hasta que nivel será posible contener la epidemia.
- Precios del petróleo.

Los expertos de la empresa de consultoría McKinsey & Company han propuesto dos opciones de desarrollo.⁹

En un escenario leve, en el que se pueda contener la propagación del virus, la economía rusa perderá un 3,8% en 2020 y se recuperará a mediados de 2021

2.1.1. Evolución del Producto Interior Bruto (PIB)

	Previsión 2020	T2 2020	T3 2020
McKinsey & Company	-6,2%	-3,8%	-10,2%
Scope Ratings	-8,8%	-3,3%	-11,3%
Bank of America	-5,6%		
Deutsche Bank	-4,2%		
Agencia NRA	-3,3%	0.4-0.7%	-7,1 %

En un escenario negativo, en caso de no poder contener el problema, el PIB de Rusia en 2020 puede caer en más del 10%. El pico de la crisis será en el primer trimestre de 2021: el PIB colapsará un 14%

La Federación Rusa podrá volver al nivel anterior a la crisis no antes de mediados de 2023.

Al mismo tiempo, la economía global en 2020 caerá en menos del 6%. La Federación Rusa se ve afectada por una situación muy negativa en el mercado del petróleo.

La demanda y la inversión del consumidor serán las más afectadas por la crisis.

Scope Ratings publicó recientemente estimaciones similares de la disminución del PIB de Rusia en varios escenarios.¹⁰

Bank of America predice una caída en el PIB de Rusia en 2020 en un 5,6%.¹¹

La OCDE estimó que el primer golpe a la economía rusa sería de menos 22 a 23% durante el primer mes completo de cuarentena. Si las medidas restrictivas estrictas duran un mes, el efecto sobre el crecimiento anual del PIB será de hasta menos 2 pp, y en tres meses puede llegar a ser de 4-6 pp. más bajo que si no hubiera cuarentena³.

⁹ La agencia de noticias ITAR-TASS se refiere al informe de la empresa de consultoría McKinsey & Company que tiene en su disposición "El impacto de la COVID-19 en la economía rusa" 12 de abril 2020 <https://tass.ru/ekonomika/8224979>

¹⁰ Full report "Oil price war and Covid-19: three factors supporting Russia's resilience amid the crisis" <https://www.scooperatings.com/ScopeRatingsApi/api/downloadstudy?id=90d2bf36-19f0-470c-91d5-4f397940d5dd>

¹¹ RBC Information Systems. a Russian financial news agency, 10 de abril 2020 <https://www.rbc.ru/economics/10/04/2020/5e8f108f9a794727b206ba88>



El pronóstico de Deutsche Bank es de menos 4.2% para este año. El más optimista es el Banco Mundial, que anunció el 9 de abril que el PIB de Rusia disminuiría en un 1%¹².

Después del escándalo del petróleo en marzo, los países de la OPEP + llegaron a un acuerdo para reducir la producción de petróleo.¹³

La reducción acumulativa en la producción por parte de los países de la OPEP, que incluyen a Arabia Saudita y Rusia, así como a los países socios de los países de los Grandes 20, que incluyen a los Estados Unidos y Canadá, alcanzará los 15 millones de barriles. 10 millones de barriles caen sobre los hombros de la OPEP y 5 cubren países fuera de la OPEP.

Esta es una reducción récord, un acuerdo histórico, pero es necesario recordar que las medidas de reducción que Estados Unidos está tomando son pequeñas (enfatan que naturalmente reducirán la producción debido a los bajos precios y la menor demanda), y Arabia Saudita reducirá la producción de los niveles de abril, cuando la aumentaron. Por lo tanto, muchos expertos creen que para la Federación Rusa este acuerdo no es tan ventajoso. Debido a que las compañías petroleras rusas, que anteriormente eran el tractor de la economía rusa, perderán con este acuerdo y, como resultado, esto provocará una pérdida de unos puntos del crecimiento económico.

¿Elevará el acuerdo los precios del petróleo? Más bien, se puede hablar sobre estabilizar la situación. 30 dólares por barril es bastante real. 50 dólares en el entorno actual a corto plazo, es imposible debido al alto exceso de petróleo. La economía mundial se recuperará por etapas, la demanda se recuperará lentamente.¹⁴

La economía rusa enfrenta enormes desafíos y la situación obviamente se deteriorará en las próximas semanas, las medidas de cuarentena se endurecerán. Rusia espera varias semanas de suspensión de la mayoría de las empresas y negocios. Esta es una medida necesaria y está claro que esto es un gran golpe para la economía del país. Además, en Rusia todo está comenzando, a diferencia de España e Italia, que se están acercando lentamente al final de este túnel, Estados Unidos está en algún punto intermedio. Rusia solo se acerca a él.¹⁵

Según los expertos, la cantidad total de apoyo económico ahora se estima en 2 billones de rublos. Esta asistencia es capaz de resolver las tareas actuales y urgentes, ayudar a las empresas a mantenerse a flote, pero estas medidas no contribuirán a la rápida recuperación de la economía después de la cuarentena.

Los analistas de la agencia NRA también presentaron un pronóstico macro actualizado, que consta de tres escenarios.¹⁶ Todos ellos tienen en cuenta la combinación de conmociones asociadas con la pandemia y la desestabilización del mercado petrolero, así como el proceso de recuperación de la economía china.

- Dada la combinación de circunstancias más favorables, cuya probabilidad en la NRA se estimó en un 15%, a fin de año Rusia espera un crecimiento del PIB de 0.4-0.7%, los salarios reales también aumentarán en 0.3-0.6%. Al mismo tiempo, el tipo de cambio del dólar se mantendrá en el nivel de 75-80 rublos, y la inflación aumentará a 6.2-6.5%.
- El escenario pesimista (la probabilidad es del 30%) implica una caída de la economía al -7,1% del PIB este año, llegando a cero en 2022 y logrando un crecimiento del 1,5 al 1,7% en 2024. En el peor de los casos, los salarios reales caerán entre un 7,5 y un 7,8%, el dólar aumentará entre 100 y 103 rublos, y la inflación aumentará hasta un 9,2%. El escenario pesimista supone que la economía global enfrentará una crisis con consecuencias mayores que los problemas de 2008-2010 con efectos apenas predecibles, pero la probabilidad de su implementación sigue siendo baja.

¹² La agencia de noticias RIA NOVOSTI. «La gran tregua petrolera» 12 de abril <https://ria.ru/20200412/1569909813.html>

¹³ La agencia de noticias RIA NOVOSTI. «La gran tregua petrolera» 12 de abril <https://ria.ru/20200412/1569909813.html>

¹⁴ Izvestia. «Desventajas en las ventajas: qué precios del petróleo esperar después del acuerdo de la OPEP +», 13 de abril <https://iz.ru/999290/irina-tcyruleva-aleksandr-frolov-minusy-v-plusakh-kakikh-tcen-na-neft-zhdut-posle-sdelki-opek>

¹⁵ ITAR-TASS. Expertos: la economía rusa volverá a los niveles anteriores a la crisis no antes de fines del 2021, 12 de abril <https://tass.ru/ekonomika/8224979>

¹⁶ La agencia de noticias RIA NOVOSTI, 17 de abril <http://www.ra-national.ru/ru/node/63643>



- El más probable (50%), según los expertos de la NRA, es el escenario de referencia con una recesión de hasta -3.3%, una disminución de los salarios de 3 a 3.2%, una tasa de cambio del dólar de 85 a 90 rublos y una inflación de 7.2 a 7.3 %

Sin embargo, no todos los economistas están de acuerdo con las previsiones de los analistas de la NRA.

Para minimizar las consecuencias y la recuperación económica más rápida, Sergey Grishunin¹⁷ está seguro de que es necesario desarrollar medidas de apoyo más significativas, por ejemplo, a través de la provisión directa de asistencia monetaria a los ciudadanos, que pueden gastar en la compra de bienes y servicios. Además, también es necesario estimular la inversión a través de préstamos en condiciones favorables para las empresas.

Lazar Badalov¹⁸ también cree que las medidas actuales son claramente insuficientes. El experto está seguro: vale la pena tomar políticas más riesgosas y tener en cuenta la experiencia de los países desarrollados que gastan cantidades más significativas en apoyo directo de los ciudadanos, tanto en relación con el PIB como con la pérdida de ingresos de las personas.

Sin embargo, Sergey Grishunin reconoce, el apoyo directo también tiene muchos riesgos.

2.1.2. Desempleo

Ener 2020	Feb 2020	Mar 2020
4,4 %	4,5 %	4,7%

En marzo, en vísperas de la introducción de medidas restrictivas debido a la cuarentena, el mercado laboral ruso mostraba estabilidad. La tasa de desempleo, como el año anterior, era de solo 4.7. Hasta ahora, los empleadores están más dispuestos a no despedir, sino a recortar los salarios u obligar a los empleados a irse sin el sueldo.¹⁹ De momento el más afectado es el sector servicios. Se espera que en el futuro próximo las cifras de desempleo crezcan significativamente debido a la situación económica complicada. Durante su discurso el 11 de mayo el presidente Putin declaró que el número de desempleados ha alcanzado 1 millón 400 mil. Esto es el doble del nivel de principios de abril²⁰. El número de desempleados ha alcanzado 1 millón 600 mil el 18 de mayo de 2020 que es un 11,5% más que el 30 de abril, declaró el jefe del Ministerio de Trabajo²¹.

2.1.3. Tipo de cambio

Tipo de cambio a 13 de mayo
1 EUR = 79,16 RUB
1 USD = 72, 39 RUB

La moneda rusa sufrirá por la situación actual. Las medidas de apoyo no son suficientes para apoyar a la economía.

¹⁷ Grishunin Sergey Vadimovich, HSE University, Profesor de la facultad de Ciencias Económicas
<https://www.hse.ru/org/persons/307981429>

¹⁸ Badalov Lazar Ashkhanovich, Plekhanov Russian University of Economics, Profesor de la facultad de Mercados Financieros

REU ellos. G.V. Plejánov
<https://www.rea.ru/org/employees/Pages/Badalov-Lazar-Ashkhanovich.aspx>

¹⁹ Komsant, 27 de abril <https://www.kommersant.ru/doc/4332431>

²⁰ <http://kremlin.ru/events/president/news/63340>

²¹ RBC, 19 de mayo <https://www.rbc.ru/society/19/05/2020/5ec310219a7947c3929e2ff2>



El rublo refleja las fluctuaciones en los precios del petróleo. Es decir, si el precio del petróleo cae, el rublo se debilita. La terminación de la transacción de la OPEP + condujo a una caída aplastante en los precios del petróleo; el dólar subió rápidamente de 62 en febrero a 74 rublos, donde se mantiene.

Hablar de restaurar el rublo a un nivel anterior de la crisis se puede siempre que la situación con el virus y con los precios de petróleo se haya solucionado.

2.1.4. Inflación

Feb 2020	Mar 2020	Abr 2020
2,31	2,54	3,1 ²²

En marzo de 2020, la inflación se aceleró a 2.54% interanual, después de 2.31% interanual en febrero. El aumento de precios en comparación con el mes anterior fue del 0.6% en marzo, después del 0.3% en febrero. Los factores clave relacionados con la inflación en marzo fueron el debilitamiento del rublo (estimado en 15.9% en comparación con febrero en términos efectivos nominales), así como el aumento de la demanda en ciertos segmentos del mercado de consumo.

En abril, la inflación creció en 0.56%, que corresponde al rango de 3.1.²³

2.2. IMPACTO EN SECTORES INDUSTRIALES



AUTOMOCIÓN	AEROESPACIAL	ENERGÍA
Reanudación paulatina de la fabricación.	El 22 de abril las plantas de fabricación de aviones en Rusia, que trabajan para el sector de defensa del estado, volvieron a trabajar.	La disminución en el consumo de energía entre el 30 de marzo y el 20 de abril fue aproximadamente del 4%

2.2.1. Automoción



Las interrupciones en el suministro de componentes desde Europa y la cuarentena han provocado el cese de la producción a fines de marzo, pero el 13 de abril Avtovaz, Avtotor, Gaz, Ford Sollers, Hyundai reanudaron la producción. Unos días antes reanudaron la producción Kamaz, Haval, Mercedes-Benz y Mazda. Volkswagen reanudó la producción el 27 de abril,²⁴ PSA el 13 de mayo²⁵, Toyota el 12 de mayo²⁶, Nissan el 18 de mayo²⁷.

²² Banco central <https://cbr.ru/>

²³ Ministerio de Desarrollo Económico de la Federación Rusa
https://www.economy.gov.ru/material/file/0ad8a09597fe23ca31a22b398767e38b/200507_cpi_pic.pdf

²⁴ https://www.zr.ru/content/news/922894-zavod-volkswagen-v-kaluge-snov/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

²⁵ Autostat, 13 de mayo <https://www.autostat.ru/news/43981/>

²⁶ Autostat, 12 de mayo <https://www.autostat.ru/news/43962/>

²⁷ Autostat, 6 de mayo <https://www.autostat.ru/news/43895/>



El Ministerio de Industria y Comercio aprobó una lista ampliada de empresas imprescindibles para el sistema, que pueden contar con el apoyo estatal en tiempos de crisis. La lista incluye 12 fábricas de automóviles, incluidas las que producen automóviles extranjeros. Todos ellos cumplen ciertos criterios: ingresos anuales de al menos 20 mil millones de rublos y un número de empleados de al menos 1.000 personas. La lista incluye el Grupo AvtoVAZ (plantas en Togliatti e Izhevsk), Ural, GAZ, KAMAZ, Sollers (UAZ y empresas conjuntas con Ford en Elabuga y Mazda en Vladivostok). Además, la lista incluye fábricas que producen solo automóviles extranjeros: Renault en Moscú, Volkswagen en Kaluga y PSMA Rus (una planta conjunta de PSA Peugeot-Citroën y Mitsubishi Motors), Hyundai en San Petersburgo, Nissan y Toyota, así como Avtotor en Kaliningrado, donde se lanzó la producción de automóviles BMW, KIA y Hyundai. Las plantas seleccionadas pueden contar con ayuda estatal. Se trata de medidas contra la crisis, como préstamos blandos para capital de trabajo. Además, están sujetos a una moratoria de seis meses en los procedimientos de quiebra. Vale la pena señalar que al menos dos fábricas de automóviles rusas no estaban incluidas en la lista: las empresas Mercedes-Benz en la región de Moscú y Haval en la región de Tula. En el caso de este último, esto se debe al hecho de que el gobierno aún no ha firmado un contrato especial de inversión con él. Dicho contrato otorga el derecho a beneficios fiscales y garantiza el no deterioro de las condiciones comerciales a cambio de la inversión.²⁸

La Asociación de Empresas Europeas (AEB) publicó datos sobre el mercado de automóviles nuevos y vehículos comerciales ligeros en Rusia en abril de 2020. Las ventas cayeron en casi un 73% a 38.922 vehículos. En marzo de 2020, las ventas crecieron un 4% interanual después de caer un 2,2% en febrero. En enero - marzo de 2020, el mercado cayó en un 19,1%.

Se espera una disminución prolongada en las ventas; según los resultados de 2020, los expertos opinan que el mercado de automóviles nuevos disminuirá en un 50%.

El apoyo estatal ayudará a mejorar la dinámica del mercado. El gobierno asignará 20.5 mil millones de rublos hasta el 22 de mayo del presupuesto federal para mantener la demanda de productos automotrices rusos. Para financiar programas de préstamos preferenciales para automóviles se asignarán 7 mil millones de rublos.²⁹

2.2.2. Aeroespacial



A principios de abril las plantas productivas seguían en funcionamiento con cierta reducción de actividad, ya que están ubicadas en regiones no demasiado contaminadas. Las oficinas de proyectos localizadas en Moscú están en cuarentena.

El 22 de abril todas las plantas de fabricación de aviones en Rusia, que trabajan para el sector de defensa del estado, volvieron a trabajar. Esto fue anunciado por el CEO de la UAC Yuri Slyusar durante una video conferencia en una reunión de la Oficina de la Unión de Ingenieros Mecánicos.³⁰

Sin embargo, los empleados en situación de riesgo (mayores de 65 años; con enfermedades crónicas; mujeres que cuidan niños) no regresarán a sus puestos de trabajo.

2.2.3. Energía



El sector está nombrado como estratégico y las empresas energéticas gozan de programas de ayuda en caso de impago. La industria energética trata de mantenerse a flote. Todavía se planean grandes proyectos de construcción, solo se cancelan proyectos no críticos.

²⁸ Autostat, 22 de abril <https://www.autostat.ru/news/43754/>

²⁹ Vedomosti, 12 de mayo <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/05/12/830016-avtodileri-chernii-aprel>

³⁰ Interfax, 22 de abril <https://www.interfax.ru/russia/705472>



Ya la primera semana de abril, el consumo de energía en Rusia disminuyó un 6%, luego comenzó a recuperarse, pero la situación sigue siendo inestable. Como informó anteriormente el ministro de Energía, Alexander Novak, en Rusia en su conjunto, la disminución en el consumo de energía entre el 30 de marzo y el 20 de abril fue aproximadamente del 4%. De las industrias, la mayor disminución fue mostrada por los fabricantes de máquinas - en un 14.5%, ferrocarriles - en un 6.5%, metalurgia - 3.4%.³¹

Se calcularon tres escenarios de estrés. Según el de menor estrés (el efecto del coronavirus en el consumo de energía se extenderá solo a todo el segundo trimestre), la disminución en el consumo al final del año puede llegar a 3.6%. Los escenarios pesimistas y de choque sugieren una caída en el consumo de 8.2% y 10.1%, respectivamente. La mayoría de las compañías de energía aún no han dado pronósticos para los indicadores de producción en 2020.

La pandemia ha incrementado los impagos. La ayuda a los consumidores en forma de moratoria sobre la penalización por impago, así como el corte de suministro de la energía eléctrica y térmica causó serias preocupaciones entre los participantes del mercado. La mayoría de los informes sobre el coronavirus en el sector energético se han referido hasta ahora a **la industria nuclear**. Rosenergoatom se unió a las solicitudes y propuestas de otras compañías energéticas para adoptar medidas que apoyen a la industria durante la pandemia actual, pero en general la industria nuclear está tratando de hacer frente por su cuenta.³²

2.3. IMPACTO EN SERVICIOS



HOSTELERÍA

El sector de la hostelería permanece cerrado hasta el 30 de abril.



TURISMO

Rusia está amenazada por la pérdida de 1,1 millones de empleos en el sector turístico.



TRANSPORTE PÚBLICO

Reducción de más del 80% de los vuelos internos.
 Reducción de servicios de transporte público.

Como se mencionaba anteriormente, la actividad de las empresas del sector de servicios, especialmente en las industrias de la hostelería, viajes y turismo, se ha contraído a un ritmo récord debido a la crisis de la COVID-19. En Rusia, se ha procedido al cierre del sector de la hostelería y el entretenimiento, del 28 de marzo hasta el 30 de abril, **luego prorrogado hasta fines de mayo**.

Según el Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC), Rusia está amenazada por la pérdida de 1,1 millones de empleos en el sector turístico. La Unión Rusa de la Industria de Viajes (PCT) dice que muchas compañías de viajes se están quedando sin dinero para pagar los salarios de los empleados, pagar impuestos y tarifas y alquilar locales. La situación en el segmento hotelero es completamente catastrófica, dice Alexei Korenev, analista del Grupo FINAM: "En Moscú, incluso antes de que se introdujeran las medidas de cuarentena, la ocupación hotelera cayó por debajo del 10%. En San Petersburgo, fue aún más baja porque principalmente estaba viendo "allí, y no turismo de negocios ". En su opinión, existe un riesgo real de que muchos hoteles cierren, "y no está claro quién y cómo se abrirán de una nueva manera". "Los incentivos fiscales demorados no son suficientes", está de acuerdo. Esto está unido con los bajos ingresos de las aerolíneas, ya que el transporte de pasajeros puede disminuir en 2020 en un 44% desde la cifra de 2019 debido a la caída de la demanda durante y después de la pandemia. Los países con severas restricciones de vuelo, incluida Rusia, representan el 98% del mercado global de ingresos por tráfico de pasajeros. El jefe del portal de la industria Avia.ru.

³¹ RIA NOVOSTI, 15 de abril <https://ria.ru/20200415/1570056552.html>

³² Interfax, 27 de abril <https://www.interfax.ru/business/706180>



señala que "si una aerolínea no vuela durante dos meses, se garantiza la quiebra", ya que la aviación es una industria extremadamente intensiva en recursos, pero de bajo margen.³³

En Moscú, han cerrado cerca de 15 mil establecimientos de restauración y más de 40 mil tiendas. Los peluqueros privados, salones de belleza, gimnasios y otras instituciones del segmento de servicios están cerrados. Además, la industria del entretenimiento también está siendo fuertemente afectada. Incluso antes de la introducción del régimen de autoaislamiento, los eventos públicos estaban prohibidos en el país, involucrando a más de 50 personas. Los primeros en sentir esto fueron los organizadores de exposiciones y conciertos, teatros, cines y otras instalaciones culturales y deportivas. Entonces, según las estimaciones de la Asociación de Propietarios de Cine, la disminución de los ingresos este año será de al menos un 20%.³⁴

En cuanto al transporte público, hay una reducción generalizada por todo el territorio ruso. Tal y como sucede con los demás sectores, la alta reducción del número de pasajeros afecta a la viabilidad del transporte público. Las pérdidas, aun no calculadas, serán importantes.

2.4. IMPACTO EN EL SECTOR FINANCIERO



TIPO DE INTERÉS

Tipo de interés para PYME se reducirá al 3.50% anual



MERCADO DE VALORES

El índice de la Bolsa de Moscú cayó un 23,5% desde principios de año



SECTOR BANCARIO

Los bancos pueden registrar una pérdida de hasta 900 mil millones de rublos al final del año

Una pandemia de coronavirus y la caída de los precios del petróleo podrían llevar a una repetición de los shocks en 2008 y 2014 en el sector bancario ruso, según una revisión de la agencia de calificación NKR. Los expertos analizaron el impacto de las crisis anteriores en los bancos y modelaron tres posibles escenarios de estrés para el sector.

El más moderado requerirá que los bancos casi dupliquen sus reservas por posibles pérdidas en préstamos y reduzcan las ganancias en un 10%. Si el choque es más grave, los bancos pueden registrar una pérdida de hasta 900 mil millones de rublos al final del año.³⁵

El 24 de abril de 2020, el Consejo de Administración del Banco de Rusia decidió reducir la tasa clave en 50 pb hasta el 5,50% anual.³⁶ Con el fin de proporcionar el apoyo adicional a las PYME el Banco de Rusia decidió que, a partir del 27 de abril de 2020, la tasa de interés de los préstamos del Banco de Rusia (incluidas las necesidades urgentes de apoyo y mantenimiento del empleo) se reducirá al 3.50% anual.³⁷

El gobierno ruso se está preparando para el hecho de que en 2020 los precios del petróleo estén al nivel de 20 \$ por barril y, en estas condiciones, planea aumentar la colocación de bonos de préstamos federales para compensar el déficit presupuestario. El índice de la Bolsa de Moscú cayó un 23,5% desde principios de año.³⁸

³³DW. Negocios en cuarentena: qué industrias en Rusia pueden no sobrevivir al coronavirus, 31 de marzo <https://www.dw.com/ru/бизнес-на-карантине-какие-отрасли-в-россии-могут-не-пережить-коронавирус/a-52958749>

³⁴DW. Negocios en cuarentena: qué industrias en Rusia pueden no sobrevivir al coronavirus, 31 de marzo <https://www.dw.com/ru/бизнес-на-карантине-какие-отрасли-в-россии-могут-не-пережить-коронавирус/a-52958749>

³⁵RBC, 24 de abril, <https://www.rbc.ru/finances/24/03/2020/5e78d48f9a794758a164cbe3>

³⁶Banco Central de Rusia, 24 de abril https://cbr.ru/press/pr/?file=24042020_133000Key.htm

³⁷Banco Central de Rusia, 24 de abril https://cbr.ru/press/pr/?file=24042020_133000Key.htm

³⁸La Bolsa de Moscú <https://www.moex.com/ru/news/?ncat=106>



El Banco Central de Rusia emitirá 1,5 billones de rublos, para no gastar dinero del NWF (National Welfare Fund) Las autoridades rusas están considerando un mecanismo en el que el Banco Central de la Federación de Rusia imita dinero para financiar las compras de bonos del gobierno. La medida, que se ha considerado un tabú desde la hiperinflación a principios de la década de 1990, ayudará al gobierno a cubrir un creciente déficit presupuestario, escribe Bloomberg.³⁹

³⁹ Bloomberg, <https://www.bloomberg.com/europe>



3. MEDIDAS DE CONTENCIÓN ECONÓMICA

El presidente Putin se dirigió a los ciudadanos rusos el 25 de marzo y el 2 de abril⁴⁰, también se organizó una transmisión en vivo de una conferencia telefónica con los líderes regionales el 8 de abril⁴¹.

Se decidió extender el régimen de días no laborables con empleados que retienen sus salarios hasta el 30 de abril inclusive, sin excluir la reducción de los días no laborables si la situación con el coronavirus cambia para mejor.

Tal decisión, sin duda, se convierte en una pesada carga para el negocio. La economía del país no está lista para una interrupción completa de la actividad empresarial, por lo que se decidió actuar de acuerdo con las circunstancias. El presidente Putin en su discurso dijo que la situación está cambiando constantemente, y en diferentes regiones, incluso en sus municipios individuales, también se desarrolla de manera diferente. Rusia es un país muy grande, con una densidad de población diferente, hay puntos de la Federación donde el coronavirus ya ha creado una seria amenaza para las personas, por ejemplo, como en Moscú, donde no es posible cambiar el rumbo a pesar de las medidas tomadas por las autoridades federales y municipales. Y hay regiones que, desafortunadamente son cada vez menos, donde todavía no se han registrado casos.

Por lo tanto, en algunos lugares deben observarse restricciones más estrictas, y en otros las soluciones locales puntuales son suficientes por ahora.

En este sentido, los jefes de las entidades constituyentes de la Federación recibirán poderes adicionales por decreto del presidente Putin⁴². Determinan un conjunto específico de medidas preventivas que son óptimas específicamente para sus territorios, tanto en términos de garantizar la salud, la seguridad de las personas y la sostenibilidad de la economía y la infraestructura clave.

Las regiones mismas, en gran medida en función de la situación objetiva, decidirán qué régimen en el tema de la Federación o en sus municipios individuales se introducirá de conformidad con el Decreto del presidente de Rusia, qué instituciones y organizaciones deben suspender sus actividades y cuáles pueden continuarlo bajo estricta garantía de la seguridad de los ciudadanos.

Las autoridades, empresas con producción continua, instituciones médicas y farmacias, tiendas de conveniencia, y todos los servicios de soporte vital siguen en función.

En el caso de que existan restricciones adicionales para las empresas de importancia clave, así como para las organizaciones educativas y científicas, las regiones estarán obligadas a coordinar esta decisión con el gobierno federal.

El presidente transmite la idea de que dar poderes adicionales a los jefes de las regiones está relacionado con que ahora actuar sobre una sola plantilla no es ineficiente y peligroso para la economía. Es necesario trabajar de manera focalizada y cuidadosa, para tener en cuenta la situación en cada asentamiento, en empresas específicas, en el tema de la Federación en su conjunto, para tomar medidas preventivas adecuadas y bien consideradas, cuyo objetivo principal es proteger la vida y la salud humana.

⁴⁰ Comparecencia de V. Putin, 2 de abril

https://aif.ru/politics/russia/polnyy_tekst_obrashcheniya_vladimira_putina_k_grazhdanam_rf_2_aprelya_2020_goda

⁴¹ Conferencia telefónica con los líderes regionales, el 8 de abril

https://lenty24.ru/Polnij_tekst_obrascheniya_Vladimira_Putina_8_aprelya_2020_goda.htm

⁴² Decreto del presidente de la Federación de Rusia de 02.04.2020 N° 239 "Sobre las medidas para garantizar el bienestar sanitario y epidemiológico de la población de la Federación de Rusia en relación con la propagación de una nueva infección por coronavirus (COVID-19)"

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004020025>



No se puede parar la economía. Cerrar el tráfico de cargas y de pasajeros entre regiones, restringir cualquier trabajo de las empresas, independientemente de la situación real, incluso cuando se registran casos aislados de infección en la región.

El presidente llamó la atención sobre el hecho de que incluso en Moscú con su densidad de población, con la concentración de los flujos de tráfico y, por lo tanto, objetivamente grandes riesgos de infección, no existe un cierre total de las empresas. Muchas compañías metropolitanas continúan trabajando o cambian al régimen de trabajo desde casa.

Uno de los retos actuales es crear todas las condiciones para que las empresas, organizaciones y empresarios regresen a su horario de trabajo normal. Debe haber una lista clara y comprensible de organizaciones cuyo trabajo es limitado debido a mayores riesgos. Otras empresas no necesitan ser "cargadas" con varios certificados adicionales, explicaciones y aprobaciones. Pueden continuar trabajando de conformidad con todas las normas sanitarias y de seguridad necesarias.

Y, por supuesto, es importante minimizar la crisis, suavizar el golpe para los negocios, cuyas pérdidas ya son bastante graves, pero pueden ser aún más significativas.

Cada sujeto de la Federación tendrá su propia lista regional de empresas que juegan un papel importante y sistémico para la economía de los sujetos. El presidente exigió que los líderes regionales profundicen en los problemas de cada empresa, ayuden a garantizar su sostenibilidad, mantengan el empleo y busquen soluciones específicas.

Se están desarrollando y complementando constantemente medidas para apoyar a la ciudadanía y las empresas, pero siguen siendo no suficientes para dar un buen apoyo al mundo empresarial.

El 15 de abril fueron presentes las medidas adicionales de apoyo:⁴³

- Incluir empresas minoristas no alimentarias a la lista de los sectores más afectados.
- Proporcionar a las Pymes la oportunidad de recibir ayuda estatal directa y gratuita en la cantidad de salario mínimo por empleado por mes, siempre que el empleo permanezca en el nivel de al menos el 90% del personal para el 1 de abril.
- Seguir elaborando la lista de empresas principales sobre la base de parámetros inteligibles, otorgar a dichas empresas préstamos para la reposición del capital de trabajo con subsidios por el monto de la tasa clave del Banco Central.
- Gastar 200 mil millones de rublos en subsidios a los presupuestos regionales. Los sujetos podrán gastar este dinero de manera flexible en necesidades primarias.
- Dirigir 23 mil millones de rublos para apoyar a la industria de la aviación.
- Proporcionar al menos el 75% de los préstamos salariales con garantías de Vnesheconombank con el fin de reducir los riesgos para los bancos comerciales y aumentar su disponibilidad.

El primer ministro Mikhail Mishustin declara que se reservaron 2 billones de rublos para la implementación de medidas contra la crisis y la lucha contra el coronavirus en el presupuesto.⁴⁴ Para el 11 de mayo:⁴⁵

⁴³ Transcripción del discurso presidencial 15 de abril

<http://prezident.org/tekst/stenogramma-soveschaniya-putina-s-chlenami-pravitelstva-15-04-2020.html>

⁴⁴ RBC Information Systems. a Russian financial news agency, 16 de abril

<https://www.rbc.ru/economics/16/04/2020/5e987ebf9a7947f988c6d3b8>

⁴⁵ Ministerio de Desarrollo Económico de Rusia. Medidas de apoyo empresarial para superar los efectos de una nueva infección Coronavirus.

<http://covid.economy.gov.ru/>



Sectores que gozan de ayudas en primer lugar

- Transporte aéreo, actividades aeroportuarias, movimiento de camiones.
- Cultura, ocio y entretenimiento.
- Deportes, actividades físicas y deportivas.
- Actividades de agencias de viajes y otras organizaciones que brindan servicios turísticos.
- Negocio hotelero.
- Catering.
- Educación adicional, actividades de organizaciones educativas no gubernamentales.
- Organización de conferencias y exposiciones.
- Prestación de servicios a la población (reparación, lavado, tintorería, peluquería y salones de belleza).
- Empresas minoristas no alimentarias

Medidas de variación

- **Aplazamiento para todos los impuestos** (excepto IVA) - 6 meses.
- **Préstamos diferidos para los sectores más afectados** - 6 meses. (transferencia del 1 de abril al 1 de octubre de 2020 del pago de pagos obligatorios - pagos de intereses sobre préstamos y pagos sobre principal).
- **Una moratoria sobre el cobro de deudas y multas** por parte de los prestamistas.
- **Una moratoria de quiebra** iniciada por los acreedores.
- **Aplazamiento de pagos de renta** al estado y municipios.
- **Las regiones deben unirse a la moratoria de arrendamiento** para los residentes de la infraestructura de las Pymes (parques industriales, parques tecnológicos, incubadoras de empresas, coworking).
- **Reducir los requisitos para proporcionar a las Pymes** participación en contratos estatales.
- **Aplazamiento de las contribuciones de seguros a los fondos sociales** para microempresas y Pymes: 6 meses.
- Moratoria sobre el crecimiento de las contribuciones para los autónomos.

Reducción de cuotas de la seguridad social

Para los salarios superiores al salario mínimo (de 12.130 rublos), una reducción en las primas de seguros del 30 al 15% para Pymes y microempresas.

- reducción de la carga sobre las empresas
- incentivo para mantener empleos y salarios

"La tasa reducida se introduce no por varios meses, no solo como una medida contra la crisis, sino también, "a largo plazo", para el futuro. Y así creamos un incentivo a largo plazo para que los empleadores aumenten los salarios de sus empleados".

V.V. Putin, llamamiento a los ciudadanos de Rusia, 25 de marzo de 2020

* Para salarios por debajo o al nivel de salario mínimo, las primas se mantienen en 30%

Mantener la estabilidad financiera

- **Reestructuración de la deuda** (el Banco Central recomendó a los prestamistas reestructurar los préstamos y créditos emitidos a Pymes, autónomos que sufren de un deterioro significativo en la posición del prestatario).
- **Aplazamiento para el pago del saldo de la deuda principal y los intereses** (se recomendó que los bancos no le cobren al prestatario una multa (multa, intereses) por incumplimiento del acuerdo del préstamo (crédito)).
- **Empresarios individuales:** mecanismo de extensión de crédito para empresarios privados. Si los ingresos mensuales de un autónomo se reducen en más del 30%, puede obtener el derecho de suspender temporalmente el servicio de su deuda y prolongarla sin penalizaciones.



- **Programa de préstamos al 0% para salarios** (préstamos a Pymes por parte de bancos con el apoyo del Banco Central. El préstamo se diseñará por seis meses, pero puede extenderse si la situación económica empeora).
- **Préstamo en condiciones favorables para las Pymes** (simplificación de los requisitos para el prestatario (la evaluación no tiene en cuenta los impuestos, tasas, salarios, atrasos en los préstamos existentes), eliminando las restricciones sobre la refinanciación y ampliando la lista de industrias. Ahora, las microempresas de actividad donde existen accisas pueden recibir préstamos).
- **Programa de incentivos** (se estableció una tasa reducida de préstamos para pequeñas y medianas empresas al nivel del 8,5% y se levantaron las restricciones sobre los tipos de préstamos blandos y sectores).
- **Apoyo de microcrédito** (el interés en los productos de microcrédito se reduce, los requisitos para los prestatarios se reducen, la comisión de garantía se reduce al 0.5%, el plazo para la consideración de las solicitudes recibidas no será más de 1 día hábil. Un empresario puede solicitar una reducción de las condiciones de un préstamo existente (aplazamiento de la deuda a 6 meses, reestructuración del calendario de pagos)).
- **Apoyo a prestatarios y asegurados que han sido diagnosticados con infección por coronavirus.**

Reducción de la carga administrativa.

Una moratoria sobre todas las inspecciones para fines de 2020 (con la excepción de aquellos que conllevan riesgos para la vida y la salud de los ciudadanos):

- visitas in situ comenzadas antes;
- auditorías de impuestos in situ;
- inspección de caja online;
- controlar el cumplimiento de las leyes monetarias;
- juegos de azar y loterías;
- otras categorías de actividades de verificación e inspección deben completarse en ausencia;
- prórroga automática de todas las licencias y permisos por seis meses.

Eliminar barreras comerciales

- **Levantamiento temporal de restricciones al movimiento de transporte de carga en la ciudad** y suspensión del control de peso de vehículos que entregan alimentos y bienes esenciales;
- **“Corredor verde”** para importadores de alimentos y productos esenciales;
- **Tasa cero de aranceles de importación** sobre medicamentos, dispositivos médicos y otros bienes;
- **Venta libre (sin receta) de medicamentos** por cadenas de farmacias.

Apoyo sectorial a la Pymes

- **Vacaciones fiscales hasta el 1 de mayo** para contribuyentes en el campo de la educación física, el deporte, la cultura, el arte y la cinematografía (enmiendas al Código Tributario).
- **Préstamos y reestructuración de préstamos** sin perjudicar la evaluación de la posición financiera de la organización.
- **Garantías estatales** para la reestructuración y prolongación de préstamos.
- **Exención de los operadores turísticos para 2020 del pago de contribuciones** al fondo de reserva de la asociación Turpomosch (el monto de la contribución es 1 rublo).
- **Compensación de las pérdidas de operadores turísticos** a tarifas de transporte aéreo no reembolsables.
- **Apoyo a organizaciones de todos los modos de transporte** afectados por medidas tomadas en relación con la propagación del coronavirus.
- Subsidiar las tasas de interés a los promotores de construcción que recibieron préstamos para financiar proyectos.



Para el 28 de abril el gobierno ruso ha aprobado dos paquetes de apoyo a la economía y, según el Ministro de Desarrollo Económico, Maxim Reshetnikov, se están preparando el tercero y el cuarto. Sin embargo, aún no se ha presentado una lista exhaustiva de medidas contra la crisis con estimaciones de su valor y fuentes de financiación.

Las estimaciones oficiales de la cantidad total de apoyo estatal varían. El ministro de Finanzas, Anton Siluanov, dijo el 16 de abril que el recurso financiero adicional asignado para mitigar los efectos negativos de la epidemia es del 2,8% del PIB. Pero el Ministerio de Finanzas no nombró el PIB a partir del cual debe calcularse (no hay un pronóstico actual de las autoridades), pero según el PIB de 2019 y la caída esperada en la economía, esta cantidad será de aproximadamente 2,9 billones de rublos. El servicio de prensa del gobierno afirmó el 21 de abril que la cantidad total de los dos paquetes contra la crisis ascendía a 2,1 billones de rublos.

El tamaño y el efecto del estímulo fiscal dependen de cuánto y cómo gasta el gobierno los recursos para combatir la crisis. Por definición, tal incentivo debería frenar parcialmente la caída del PIB en 2020. Pero evaluar cuánto ascenderá en el caso de Rusia es problemático: la parte de los costos directos como parte de las medidas contra la crisis es incomprensible. Según las estimaciones de RBC, ahora el apoyo directo, incluidos los gastos presupuestarios para medidas sociales para apoyar a la población, la asistencia a las regiones y las medidas sanitarias y epidemiológicas es de aproximadamente 600 mil millones de rublos. El resto son garantías estatales y aplazamientos de impuestos y exenciones para las empresas.⁴⁶



El 11 de mayo, el presidente ruso, Vladimir Putin, anunció el fin del régimen de “días no laborables” que empezó el 30 de abril. También fue anunciado un nuevo paquete de medidas para apoyar a la economía y a los ciudadanos rusos en el contexto de la pandemia⁴⁷:

Medidas de apoyo para los autónomos:

- Las empresas particularmente afectadas se liberan del pago de impuestos (excepto IVA) para el segundo trimestre de 2020
- Reembolso del impuesto sobre la renta del 2019 para los autónomos

⁴⁶ RBC, 28 de abril <https://www.rbc.ru/economics/28/04/2020/5ea6bdac9a79478853dce7e5>

⁴⁷ <https://gogov.ru/articles/covid-putinfull11may>



- Los autónomos recibirán un capital fiscal por un monto de 1 salario mínimo, por lo que podrán pagar impuestos en 2020

Medidas adicionales de apoyo para las Pymes e instituciones sin ánimo de lucro

- A partir del 1 de junio, se lanzará una línea de crédito de apoyo al empleo por un monto de 1 salario mínimo por empleado. La tasa de préstamo final es del 2%, el resto está subsidiado por el estado, y no hay que pagar mensualmente los intereses. La fecha de vencimiento es el 1 de abril de 2021. La medida de apoyo estará disponible sujeto a la cofinanciación del fondo salarial por parte de la empresa.
- El préstamo se puede usar tanto para pagar salarios a los empleados como para refinanciar un préstamo de salario previamente tomado al 0%.
- Si la empresa mantiene al menos el 80% de su personal, la mitad del préstamo y los intereses se amortizan. Si la empresa guarda el 90% del personal, el préstamo y los intereses se amortizan por completo.
- Las empresas que mantienen al menos el 90% del personal respecto al estado en abril recibirán un subsidio directo para los salarios de los empleados en abril y mayo.
- Para el segundo trimestre, se cancelarán por completo los impuestos (excepto el IVA) y las contribuciones al seguro de las Pymes y las instituciones sin ánimo de lucro con orientación social para el segundo trimestre.



4. RESTRICCIONES

NIVEL DE DISRUPCIÓN



SERVICIOS
LOGÍSTICOS Y
TRANSPORTE
INTERNO



MOVILIDAD DE
LA POBLACIÓN



SITUACIÓN
DE LAS
FRONTERAS

*En el caso particular de Moscú, el nivel de disrupción es más alto.

4.1. SERVICIOS LOGÍSTICOS Y TRANSPORTE INTERNO

EL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS NO SE HA VISTO ALTERADO. ⁴⁸



La orden del 16 de marzo de 2020 Nº 635-R aprueba restringir temporalmente la entrada a la Federación de Rusia de ciudadanos extranjeros y apátridas, incluidos los que llegan del territorio de la República de Bielorrusia, así como de ciudadanos de la República de Bielorrusia desde el 18 de marzo de 2020 hasta el 1 de mayo de 2020. Sin embargo, "las disposiciones del párrafo 1 del presente Reglamento no se aplicarán a <...> conductores de automóviles de transporte internacional por carretera, tripulaciones de barcos aéreos, marítimos y fluviales, equipos de trenes y locomotoras...".

También se han aprobado el levantamiento temporal de restricciones al movimiento de transporte de carga en la ciudad y suspensión del control de peso de vehículos que entregan alimentos y bienes esenciales; "Corredor verde" para importadores de alimentos y productos esenciales; tasa cero de aranceles de importación sobre medicamentos, dispositivos médicos y otros bienes; venta libre (sin receta) de medicamentos por cadenas de farmacias.

Se recibieron aclaraciones sobre la aplicación a los conductores de los requisitos de la resolución del médico jefe de salud de la Federación rusa de 18.03.2020 Nº 7, que prevé el aislamiento en el hogar durante 14 días naturales de todas las personas que llegan del extranjero. Del documento recibido se deduce que estos requisitos no se aplican a los conductores de vehículos de transporte internacional de mercancías. Estas personas deben usar protección individual y observar las reglas de higiene personal.

Cabe mencionar que, como resultado de la reunión del Panel de la CEPE, celebrado el 31 de marzo, se decidió introducir un "segundo paquete" de medidas destinadas a establecer una prohibición temporal de la exportación de ciertos tipos de productos alimenticios de los países de la Unión Económica Euroasiática. Entre ellos se encuentran cebollas, ajo, nabos, centeno, arroz, alforfón, mijo, cereales, harina de molienda gruesa y gránulos de granos de cereales, trigo sarraceno desmenuzado, alimentos preparados de trigo sarraceno, soja triturada y sin triturar y semillas de girasol. Su exportación está prohibida hasta el 30 de junio. ⁴⁹

A partir del 15 de abril se introdujo el control de acceso en Moscú y la región de Moscú. Los pases para los conductores deben hacerse a través del sitio <https://www.mos.ru>. El requisito principal es que los conductores sean registrados por el empleador. El pase para el conductor se expide hasta el 30/04/2020 sin limitar el número de viajes y rutas de viaje.

⁴⁸ Government.ru. Orden de 16 de marzo de 2020 no. 635R. <http://government.ru/docs/39179/>

⁴⁹RIA. La exportación de varios productos de la EAEU estará prohibida debido al coronavirus, 31 de marzo. <https://ria.ru/20200331/1569420677.html>



El Decreto del Gobernador de la Región de Moscú de fecha 04.14.2020 No. 190-PG estableció la obligación de los ciudadanos de viajar por el territorio de la Región de Moscú utilizando cualquier medio de transporte con un pase digital. Mediante el Decreto del Gobernador de la Región de Moscú de fecha 18/04/2020 No. 194-PG, se hicieron modificaciones al Procedimiento previamente aprobado para procesar y usar pases digitales para moverse por el territorio de la Región de Moscú durante el modo de alerta alta. De acuerdo con el párrafo 4 de la nueva edición del Procedimiento, para el movimiento a través del territorio de la Región de Moscú en el caso de que el conductor realice el transporte internacional de mercancías por camión, para el cual se emiten tarjetas de admisión al transporte internacional por carretera o dichos vehículos están registrados en países extranjeros, el pase digital no es requerido.⁵⁰

El paso por la carretera de circunvalación de Moscú (autovía de Moscú) de los vehículos de carga con una masa máxima permitida de más de 12 toneladas, incluso durante el transporte internacional por carretera, se realiza sobre la base de un pase emitido de acuerdo con el decreto del Gobierno de la región de Moscú de 19.12.2017 № 1069/46 "sobre la aprobación del Reglamento Administrativo de la prestación del servicio estatal", que otorgan el derecho de entrada y circulación en la carretera de circunvalación de Moscú de vehículos de carga con un peso máximo permitido de más de 12 toneladas".⁵¹

SE HAN REDUCIDO DRÁSTICAMENTE EL NÚMERO DE VUELOS INTERNOS Y SERVICIOS DE FERROCARRIL, AUNQUE HAY SERVICIOS MÍNIMOS.⁵²⁵³



Desde marzo 27, las aerolíneas deben detener los vuelos regulares y chárter al extranjero, la excepción se hace solo para los casos de expatriación y vuelos individuales por orden del gobierno.

Debido a las medidas para combatir el coronavirus, en la segunda quincena de marzo la demanda de vuelos nacionales comenzó a caer rápidamente: a finales de marzo, la disminución aquí alcanzó el 50%, en la primera semana de abril - 90%, y luego - 95%.

Aeroflot, S7 Airlines, Ural Airlines y Utair han aumentado drásticamente los precios de los vuelos desde Moscú en abril: los billetes con salida de abril a mayo hacia / desde la capital a las 15 ciudades rusas más grandes comenzaron a costar entre el 50-110% más de lo que costaron en marzo. En ausencia de la aerolínea low-cost Pobeda, que detuvo por completo los vuelos en abril-mayo, Utair se convirtió en el líder en cuanto a precios: vuela desde Moscú a 10 ciudades en esta lista, todos los precios son ligeramente más bajos que sus competidores.⁵⁴



En lo que se refiere al servicio de ferrocarril, Rusia suspendió las conexiones ferroviarias con otros países debido a la pandemia del coronavirus. El domingo 5 de abril, JSC RZD canceló los últimos trenes a Bielorrusia.

En medio de la pandemia, los ferrocarriles rusos cambiaron las reglas de interacción con los remitentes para mantener el volumen de transporte. Por lo tanto, un total de 20 destinos extranjeros están cerrados, escribe TASS. Los ferrocarriles rusos (RZD) han cancelado temporalmente 32 trenes de larga distancia desde el 15 de abril, también se reducirá temporalmente la frecuencia de circulación de 32 trenes.

⁵⁰Resolución del Gobernador de la Región de Moscú de fecha 18/04/2020 No. 194-PG. https://asmap.ru/upload/iblock/194_nr_pdf.pdf

⁵¹Telsgroup. Restricciones de transporte debido a COVID-19 (Actualizado), 27 de abril. https://www.telsgroup.ru/media_center/transport_news/5074.html

⁵²Vedomosti Las aerolíneas rusas reducen casi el 90% de los vuelos nacionales, 6 de abril. <https://www.vedomosti.ru/business/news/2020/04/07/827347-rossiiskie-aviakompanii>

⁵³Izvestia. Rusia suspende las conexiones ferroviarias con otros países, 6 de abril. <https://iz.ru/996043/2020-04-06/rossiia-priostanovila-zheleznodorozhnoe-soobshchenie-s-drugimi-stranami>

⁵⁴Vedomosti. Las principales aerolíneas elevaron drásticamente los precios de los billetes en abril, 12 de mayo <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/04/27/829064-aviakompanii-podnyali-tseni>



El jefe RZDs estimó la pérdida de FPK (Compañía Federal de Pasajeros) en 100 mil millones de rublos. Desde principios de marzo, FPK (subsidiaria de RZD) ha devuelto alrededor de 3,5 millones de billetes por un valor de más de 8 mil millones de rublos. RZD, como empresa matriz del holding, brindó apoyo a la subsidiaria por 10 mil millones de rublos. La situación más difícil está en el transporte de pasajeros.

En el tráfico suburbano, la disminución en el tráfico de pasajeros ha ascendido a casi el 70%. Al mismo tiempo, el número de trenes de cercanías a petición de las autoridades regionales se ha reducido solo en un 12%. Como resultado, la carga actual en los trenes de hoy no supera el 15%. En las condiciones actuales, esta situación en la que hay más material rodante está justificada y destinada únicamente al cuidado de los pasajeros para poder cumplir los requisitos del Servicio Federal de Supervisión de Protección de los Derechos del Consumidor y Bienestar Humano, para poder así mantener la distancia social dentro del tren.

Para mantener las actividades actuales de las compañías suburbanas, RZD ha decidido proporcionarles un aplazamiento de pagos sin intereses en virtud de contratos de arrendamiento por 2 meses por un monto de aproximadamente 6 mil millones de rublos. En el futuro, las actividades y los gastos de las empresas suburbanas dependen directamente de las decisiones de las entidades constitutivas de la Federación Rusa para salir del régimen de restricción, así como de los requisitos de Rospotrebnadzor.⁵⁵

4.2. MOVILIDAD DE LA POBLACIÓN



EMERGENCIA NACIONAL	CONFINAMIENTO	MEDIDAS PREVENTIVAS	VIAJES
Se declara periodo “no laborable” desde el 28 de marzo hasta el 11 de mayo	Confinamiento en casa. Empezó por Moscú y la gran mayoría de regiones han seguido sus pasos. En el caso de Moscú se alarga hasta el 31 de mayo	Uso obligatorio de mascarillas y guantes en Moscú, San Petersburgo y otras regiones del país	Viajes nacionales reducidos hasta más del 95%; Viajes internacionales cancelados
DESDE - HASTA	DESDE – HASTA	DESDE	DESDE
28 de marzo → 11 de mayo	30 de marzo → depende de la región	12 de mayo	27 de marzo

- ❖ Desde el 28 de marzo, periodo “no laborable” hasta el mes de mayo. “Putin da vacaciones con sueldo a todo el país durante abril por el coronavirus”.⁵⁶
- ❖ El periodo “no laborable” termina el 11 de mayo, pero sigue la lucha contra la pandemia.⁵⁷
- ❖ Cierre de las escuelas.⁵⁸
- ❖ Miles de turistas rusos siguen dispersos por el mundo debido a la pandemia.⁵⁹

⁵⁵ RZD partner. El jefe de RZD estimó la pérdida de FPK en 100 mil millones de rublos, 8 de mayo. <https://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/news/glava-rzhd-otsenil-poteri-fpk-v-100-mlrd-rublej/>

⁵⁶ Anadolu Agency. Putin anuncia una semana de vacaciones a nivel nacional, 25 de marzo. <https://www.aa.com.tr/en/latest-on-coronavirus-outbreak/putin-announces-national-week-off-in-russia/1779181>

⁵⁷TASS. Termina el periodo no laborable, pero sigue la lucha contra epidemia. 11 de mayo <https://tass.ru/obschestvo/8445053>

⁵⁸ Vedomosti. Todos los colegios rusos empiezan las vacaciones de tres semanas, 18 de marzo. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/03/18/825522-shkoli>

⁵⁹Komsomolskaya pravda v kirove. Atrapados en el paraíso: los rusos suplican que los evacuen de Seychelles. Miles de turistas siguen dispersos por el mundo debido a la pandemia, 25 de abril. <https://www.kirov.kp.ru/daily/27122.5/4205776/>



- ❖ Corresponde a cada región decidir qué medidas de bloqueo son necesarias "en términos de garantizar la salud, la seguridad de las personas y la sostenibilidad de la economía".⁶⁰
- ❖ Permisos digitales para desplazamientos en transporte público y privado por la capital y la región de Moscú.⁶¹

El presidente ruso, Vladimir Putin, anunció la extensión de un período de “no trabajo” en Rusia para frenar la propagación del coronavirus hasta el 11 de abril. El presidente señaló que las medidas tomadas anteriormente nos permiten proceder al comienzo de una salida gradual de las restricciones. Se enfatiza que tal salida no puede ser simultánea, es necesario hacer esto de manera consistente y estrictamente observando todas las condiciones y requisitos sanitarios. A partir del 12 de mayo, se deben preservar los requisitos sanitarios generales y las medidas preventivas adicionales en las regiones. Las empresas que trabajan en los sectores básicos de la economía tendrán que reanudar el trabajo si es posible el 12 de mayo. Y para los trabajadores cuyas empresas aún no han reanudado sus operaciones, se deben mantener los salarios. Al mismo tiempo, los eventos masivos aún no se han reanudado y los gobernadores regionales podrán tomar sus propias decisiones sobre flexibilizar, mantener o endurecer las restricciones.

Moscú, con más de 12 millones de habitantes, ha visto la mayoría de los casos hasta el momento. Es por ello que los moscovitas han estado bajo un estricto bloqueo desde el lunes 30 de marzo, y los residentes pueden abandonar sus hogares solo para ir de compras esenciales, emergencias médicas, pasear mascotas o sacar basura. El alcalde de Moscú, Sergei Sobyenin, firmó un decreto que fue implantado a partir del 15 de abril para establecer un sistema de permisos digitales de desplazamientos en transporte público y privado por la capital y la región de Moscú.⁶² Este sistema sigue vigente en el mes de mayo. Los ciudadanos serán obligados a presentar su pasaporte y el permiso digital (imprimido o en su teléfono inteligente) si se lo exigen los agentes responsables del control de la movilidad en la ciudad.⁶³ Las demás regiones rusas han seguido los mismos pasos.

Asimismo, los moscovitas diagnosticados con el virus cuya salud les permite quedarse en casa y los miembros de la familia en cuarentena tienen que dar su consentimiento para el seguimiento de sus movimientos utilizando la capacidad de localización por satélite en los teléfonos móviles. Moscú también está utilizando cámaras de reconocimiento facial para observar las violaciones de la cuarentena.

Cabe mencionar que, en el caso de Moscú, las autoridades han extendido el régimen de restricciones y el confinamiento hasta el 31 de mayo. En este momento, las cafeterías y restaurantes, museos, teatros, escuelas, gimnasios, así como comercio, servicios y otras industrias no productivas de la capital permanecerán cerradas.

En cuanto a las medidas preventivas, Moscú introduce el uso obligatorio de máscaras y guantes en el transporte y lugares públicos desde el 12 de mayo. La multa por la ausencia de una mascarilla a partir del 12 de mayo ascenderá a 4-5 mil rublos. Este mismo régimen ha sido establecido en San Petersburgo y otras regiones del país.⁶⁴ De hecho, de acuerdo con las nuevas reglas, los empleados deben seguir medidas de seguridad obligatorias: usar mascarillas, guantes y antisépticos para las manos. Donde sea imposible asegurar una distancia social de 1.5-2 metros, se colocan pantallas protectoras entre los puestos de trabajo. Antes de comenzar a trabajar, los empleados deben medirse la temperatura, y así cada 4 horas. A la primera señal de contagio, el empleado debe volver a su domicilio. Según las nuevas reglas, el 10 por ciento del personal realizará pruebas selectivas de coronavirus. La frecuencia de tales pruebas será cada 15 días. Por

⁶⁰ RIA Novosti. Régimen de autoaislamiento introducido en 26 regiones de Rusia, 31 de marzo. <https://ria.ru/20200331/1569375432.html>

⁶¹ El decreto №34 -YM

<https://www.mos.ru/authority/documents/doc/43620220/>

⁶² El decreto №34 -YM

<https://www.mos.ru/authority/documents/doc/43620220/>

⁶³ Sputnik, Moscú <https://mundo.sputniknews.com/rusia/202004111091083924-moscu-introduce-permisos-digitales-para-desplazamientos-en-transporte-publico-y-privado/>

⁶⁴ Moscú introduce el uso obligatorio de máscaras y guantes, 7 de mayo. <https://www.bbc.com/russian/news-52571128>



incumplimiento de los requisitos, las empresas pueden enfrentar una multa de 100 a 300 mil rublos, así como una interrupción completa de la actividad.⁶⁵

En el contexto del coronavirus, la Federación Rusa comenzó a eliminar gradualmente los vuelos con otros países en febrero, y ya el 27 de marzo cerró por completo los vuelos chárter y los vuelos internacionales regulares. Después de que los vuelos de Rusia a otros países y en la dirección opuesta se suspendieron temporalmente el 4 de abril, se publicó un cuestionario en el portal de servicios del gobierno para recopilar información sobre los ciudadanos del país que desean regresar a su tierra natal.⁶⁶ La realidad es que aún hay miles de rusos intentando volver a su país.⁶⁷

4.3. SITUACIÓN DE LAS FRONTERAS

- ❖ Las fronteras permanecen cerradas.⁶⁸
- ❖ Todos los puestos de control de vehículos, ferrocarriles y peatones, así como las fronteras marítimas del país, se cerraron el 30 de marzo.⁶⁹

Desde el 30 de marzo queda “restringida temporalmente” la circulación por los pasos fronterizos terrestres, ferroviarios, fluviales, peatonales y mixtos, incluidos los de la frontera ruso-bielorrusa. La medida no afecta a funcionarios diplomáticos rusos y extranjeros, y tampoco a los ciudadanos que se vean a la necesidad de viajar el exterior por la muerte de un familiar cercano, la que deben acreditar con la documentación correspondiente.

También hace una excepción para los residentes en el enclave de Kaliningrado, a orillas del mar Báltico, así como los habitantes de la autoproclamadas repúblicas populares de Donetsk y Lugansk en el este de Ucrania que tengan ciudadanía rusa.

- ❖ La asociación internacional de aeropuertos espera que la demanda de vuelos comience a recuperarse solo en junio y se mantenga en los mínimos actuales en mayo.⁷⁰

En los primeros cinco días de abril, la caída del tráfico en las líneas nacionales alcanzó el 82% y, teniendo en cuenta el cierre total de los vuelos internacionales, el tráfico de los aeropuertos rusos cayó un 89% llegando después hasta el 95%.⁷¹

Aeroflot ha anunciado el número de vuelos nacionales en mayo: la aerolínea nacional vuela solo desde Moscú, a 56 ciudades rusas y viceversa, planea operar aproximadamente 1,000 vuelos a la semana (o 500 vuelos de ida y vuelta). Antes de la crisis relacionada con el coronavirus, Aeroflot operaba alrededor de 3.000 vuelos dentro de Rusia semanalmente. Por lo tanto, en mayo, Aeroflot planea alrededor de 140 vuelos por día, esto es casi el doble que ahora. En abril, Aeroflot redujo el número de vuelos a 70–80 por día. Dejó de volar por completo a algunas de las ciudades rusas: Abakan, Arkhangelsk, Voronezh, Grozny, Kemerovo, Magas, Nizhnekamsk, Novokuznetsk, Saransk y Saratov: las ventas a dichos destinos comienzan solo a partir de finales de abril o principios de mayo. En algunas ciudades solo queda un vuelo por semana: a Barnaul, Belgorod, Gelendzhik, Stavropol, Tomsk, Khanty-Mansiysk y Yakutsk. En cuanto a la cantidad de vuelos operados, la aerolínea nacional por primera vez perdió el liderazgo. S7 Airlines, que opera entre 110 y 130 vuelos

⁶⁵ RG. 370 empresas industriales ganan en Moscú, 13 de mayo. <https://rg.ru/2020/05/13/reg-cfo/v-moskve-zarabotali-370-promyshlennyh-predpriyatij.html>

⁶⁶ TASS. Rusia reanuda los vuelos de repatriación, 6 de abril. <https://tass.ru/obschestvo/8175611>

⁶⁷ Komsomolskaya pravda v kirove. Atrapados en el paraíso: los rusos suplican que los evacúen de Seychelles. Miles de turistas siguen dispersos por el mundo debido a la pandemia, 25 de abril. <https://www.kirov.kp.ru/daily/27122.5/4205776/>

⁶⁸ La vanguardia. Rusia cierra todas sus fronteras a partir de lunes por el coronavirus, 28 de marzo. <https://www.lavanguardia.com/internacional/20200328/48135222774/rusia-cierra-fronteras-lunes-coronavirus.html>

⁶⁹ La vanguardia. Rusia cierra todas sus fronteras a partir de lunes por el coronavirus, 28 de marzo. <https://www.lavanguardia.com/internacional/20200328/48135222774/rusia-cierra-fronteras-lunes-coronavirus.html>

⁷⁰ Vedomosti. Aeroflot duplicará el número de vuelos en Rusia en mayo, 23 de abril.

<https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/04/23/828767-aeroflot-udvoit>

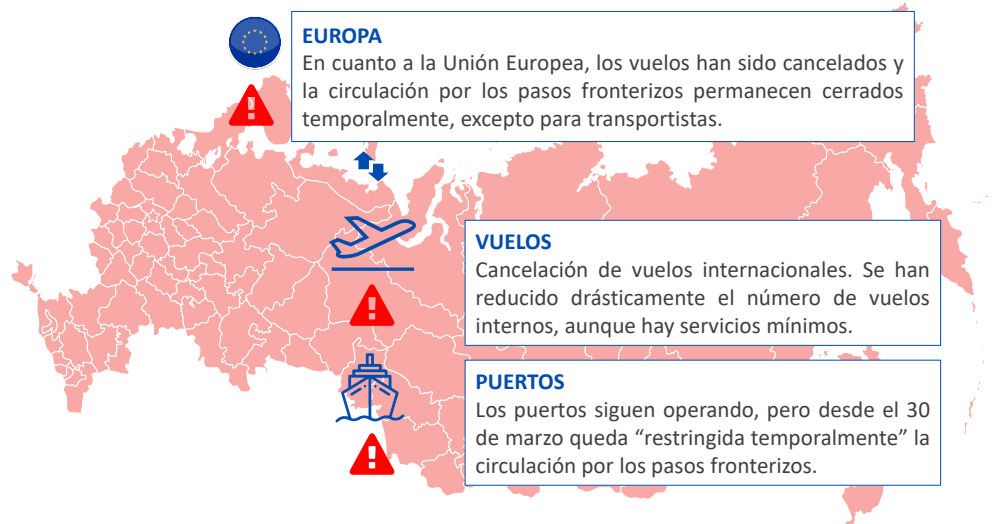
⁷¹ Vedomosti. Las aerolíneas reducen casi el 90% de los vuelos nacionales, 6 de abril. <https://www.vedomosti.ru/business/news/2020/04/07/827347-rossiiskie-aviakompanii>



por día, realiza más vuelos. Tal cantidad de vuelos se salvó porque S7, además del centro de Moscú, también tiene un gran programa de vuelos desde Novosibirsk. Y la demanda de vuelos regionales no ha disminuido tanto como para la capital. Antes de la crisis, el S7 realizaba unos 300 vuelos nacionales por día.⁷²

Se planea un aumento en el número de vuelos para mayo, ya que se espera que las medidas de cuarentena se debiliten. Ahora, muchas regiones han introducido cuarentena de 14 días para llegar desde Moscú. Pero si la demanda real es baja, no se excluye la cancelación de algunos vuelos. La Asociación Internacional de Aeropuertos espera que la demanda de vuelos comience a recuperarse solo en junio y en mayo se mantendrá en sus valores mínimos actuales.

73



⁷² ⁷²Vedomosti. Aeroflot duplicará el número de vuelos en Rusia en mayo, 23 de abril.
<https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/04/23/828767-aeroflot-udvoit>

⁷³ ⁷³Vedomosti. Aeroflot duplicará el número de vuelos en Rusia en mayo, 23 de abril.
<https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/04/23/828767-aeroflot-udvoit>

